

## Les cabinets des commissaires de la Commission Juncker

Dans une nouvelle Commission européenne qui se veut plus politique, les cabinets des commissaires sont appelés à jouer un rôle important. Leur fonction et leur composition se situent cependant dans un cadre défini (I) qui s'est peu à peu constitué au cours des quinze dernières années. Cette note présente les chefs et les chefs adjoints des cabinets de la Commission de Jean-Claude Juncker (II).

### I. Les règles encadrant les cabinets des commissaires

#### 1. Fonctions du cabinet

Les cabinets assistent les commissaires dans l'accomplissement de leurs tâches et dans la préparation des décisions de la Commission<sup>1</sup>. Ils constituent une **source cruciale d'informations** pour leur commissaire et ils assurent un rôle de coordination entre les services de la Commission et d'interface avec le monde extérieur.

La coordination verticale consiste à pousser les idées du commissaire au sein de la ou des Directions générales (DG) qui sont sous sa responsabilité ainsi qu'à filtrer et adapter les propositions préparées par ces DG avant d'en référer au commissaire.

Les cabinets interviennent également de façon plus horizontale en interagissant avec les cabinets des autres commissaires pour prévenir de potentiels différends lors de la discussion d'une proposition en Collège des commissaires. Avant chaque réunion hebdomadaire de cette instance, le mercredi matin, les chefs de cabinet se réunissent sous la présidence du Secrétaire général de la Commission pour s'assurer de la cohérence de leurs positions respectives. La pratique récente tend cependant à réduire l'importance de ces réunions dans la mesure où, si l'on excepte des questions de toute première importance comme le paquet énergie-climat ou la réforme financière, de nombreuses décisions passent en point A lors du Collège, c'est-à-dire sans discussion, et où le consensus s'établit souvent en amont, directement entre les services, avant même les réunions des chefs de cabinet.

Les cabinets ont aussi un rôle **d'interface** avec le monde extérieur. Ils sont responsables de la rédaction des discours de leur commissaire et de sa représentation lorsqu'il ne peut assister aux événements. Ils constituent un point d'accès pour les autres institutions, les gouvernements, les lobbyistes ou tout acteur souhaitant intervenir dans le processus décisionnel de la Commission.

Enfin, le chef de cabinet est l'agent juridique d'autorisation des dépenses relevant de l'enveloppe attribuée au commissaire pour couvrir ses frais de mission et de représentation.

#### 2. Composition du cabinet

---

<sup>1</sup> Article 16 du Règlement intérieur de la Commission (2000).

C'est le président de la Commission qui établit les règles relatives à la composition des cabinets<sup>2</sup>. Le Traité indique seulement que le choix des membres doit se fonder sur le professionnalisme des profils et sur la nécessaire relation de confiance entre le commissaire et les membres de son cabinet.

A la suite de la démission de la Commission Santer en 1999, le nouveau président Romano Prodi a réformé le système des cabinets. Jusqu'alors souvent considérés comme un lieu de promotion des intérêts nationaux des commissaires, les cabinets « s'europanisent » :

- Ils doivent être composés de membres d'au-moins trois nationalités
- Le chef de cabinet ou son adjoint doivent être d'une autre nationalité que celle du commissaire
- Le nombre des membres est réduit de 9 à 6 et la présence des femmes est encouragée

A partir de 2004, le président José Manuel Barroso a imposé que la moitié au moins des membres soit issue des services de la Commission (dont les liens avec les intérêts nationaux sont estimés plus lâches) et depuis 2011, il est interdit aux épouses, partenaires et membres de la famille du commissaire d'être membre de son cabinet<sup>3</sup>.

Si la volonté politique de limiter le poids des cabinets et leur coloration nationale est demeurée, force est de constater que celle-ci a eu du mal à se traduire dans les faits. Au sein de la Commission Barroso II, les cabinets ont souvent compté une petite dizaine de membres officiels et rien n'a par ailleurs empêché les services de mettre du personnel à disposition du cabinet, de sorte que la présence de membres officieux n'était pas exclue.

Quoi qu'il en soit, le président Jean-Claude Juncker aurait exigé que les cabinets de sa Commission ne comptent pas plus de 6 membres, dont au plus 3 de la nationalité du commissaire et au moins 3 fonctionnaires de la Commission.

## II. Les chefs et les chefs adjoints de cabinet de la Commission Juncker

### Les commissaires, leurs chefs de cabinet et leurs chefs adjoints de cabinet

Commissaire	Nat.	Chef de cabinet Chef adjoint	Nat.	Fonction précédente
Jean-Claude Juncker, Président	LU	Martin Selmayr	DE	Chef de cabinet de la commissaire à la Justice, Viviane Reding
		Clara Martinez-Alberola	ES	Membre du cabinet du président de la Commission, José Manuel Barroso
Frans Timmermans, Premier vice-président. Amélioration de la réglementation, des relations interinstitutionnelles, de l'Etat de droit et de la Charte des droits fondamentaux	NL	Ben Smulders	NL	Directeur du Service juridique de la Commission
		Michelle Sutton	GB	Membre du cabinet du président de la Commission, José Manuel Barroso
Federica Mogherini, Vice-présidente.	IT	Stefano	IT	Chef de la délégation de l'UE en Turquie

<sup>2</sup> En vertu de l'article 17.6 du Traité sur l'UE, le président de la Commission : a) définit les orientations dans le cadre desquelles la Commission exerce sa mission; b) décide de l'organisation interne de la Commission afin d'assurer la cohérence, l'efficacité et la collégialité de son action.

<sup>3</sup> Code de conduite des commissaires adopté en 2011.

Haute Représentante de l'UE pour la politique extérieure et la sécurité		Manservisi		
		Oliver Rentschler	DE	Chef du cabinet de la Haute Représentante, Catherine Ashton
<b>Andrus Ansip.</b> Vice-président. Marché unique du numérique	EE	Juhan Lepasaar	EE	Membre du cabinet du commissaire au Transport, Siim Kallas
		Kamila Kloc	PL	Membre d'unité à la DG Energie
<b>Valdis Dombrovskis.</b> Vice-président. Union économique et monétaire	LV	Taneli Lahti	FI	Membre du cabinet du commissaire aux Affaires économiques, Olli Rehn
		Massimo Suardi	IT	Chef d'unité à la DG Affaires économiques et financières
<b>Kristalina Georgieva.</b> Vice-présidente. Budget et ressources humaines	BG	Mariana Hristcheva	BG	Chef de cabinet de la commissaire à la Coopération, Kristalina Georgieva
		Andreas Schwarz	DE	Chef de cabinet adjoint du commissaire au Budget, Janusz Lewandowski
<b>Jyrki Katainen.</b> Vice-président. Emploi, croissance et investissement	FI	Juho Romakkaniemi	FI	Conseiller du PM finlandais sur les affaires européennes
		Hilde Hardeman	BE	Chef d'unité au Secrétariat général de la Commission
<b>Maros Sefcovic.</b> Vice-président. Union de l'énergie	SK	Juraj Nociar	SK	Chef de cabinet du commissaire aux Relations interinstitutionnelles, Maros Sefcovic
		Bernd Biervert	DE	Chef de cabinet adjoint du commissaire à l'Administration, Maros Sefcovic
<b>Vytenis Andriukaitis.</b> Santé et sécurité alimentaire	LT	Arūnas Vinčiūnas	LT	RP adjoint de la Lituanie
		Nathalie Chaze	FR	Chef d'unité à la DG SANCO
<b>Dimitris Avramopoulos.</b> Migration et affaires intérieures	GR	Diane Schmitt	LU	Chef d'unité à la DG Affaires intérieures
		Polykarpos Adamidis	GR	Conseiller juridique indépendant. A conseillé des Ministères grecs.
<b>Elzbieta Bienkowska.</b> Marché intérieur, industrie, entrepreneuriat et PME	PO	Tomasz Husak	PO	Chef adjoint de la RP de la Pologne
		Kristian Hedberg	DK	Chef d'unité à la DG Transport
<b>Violeta Bulc.</b> Transport et espace	SI	Marjeta Jager	SI	Directrice à la DG Transport
		Désirée Oen	BE	Chef de cabinet adjointe du commissaire au Transport, Siim Kallas.
<b>Miguel Arias Cañete.</b> Action pour le climat et l'énergie	ES	Cristina Lobillo Borrero	ES	Directeur à la DG Commerce
		Pierre Schellekens	BE	Chef d'unité à la DG Agriculture
<b>Corina Cretu.</b> Politique régionale	RO	Mikel Landabaso	ES	Chef d'unité à la DG Politique régionale
		Gabriel Onaca	RO	Secrétaire d'Etat au ministère roumain des fonds européens
<b>Johannes Hahn.</b> Politique européenne de voisinage	AT	Michael Karnitschnig	AT/ NL	Membre chargé de l'élargissement au cabinet Barroso
		Emma Udwin	GB	Membre du cabinet du Commissaire à la Politique régionale, Johannes Hahn
<b>Jonathan Hill.</b> Stabilité et services financiers et marchés des capitaux	GB	Matthew Baldwin	GB	Directeur général adjoint à la DG Commerce
		Nathalie de Basaldua	FR	Chef d'unité à la DG Marché intérieur

<b>Phil Hogan.</b> Agriculture et développement rural	IE	Peter Power	IE	Conseiller à la représentation de la Commission à Dublin
		Dermot Ryan	IE	Conseiller à la RP de l'Irlande
<b>Vera Jourova.</b> Justice, consommateurs et égalité des genres	CZ	Renate Nikolay	DE	Chef d'unité à la DG Justice
		Daniel Braun	CZ	Ministre délégué tchèque en charge des Fonds structurels
<b>Cecilia Malmström.</b> Commerce	SE	Maria Åsesius	SE	Chef de cabinet de la commissaire aux Affaires intérieures, Cecilia Malmström
		Miguel Ceballo Baron	ES	Membre du cabinet de la Haute Représentante, Catherine Ashton
<b>Neven Mimica.</b> Coopération internationale et développement	HR	Nils Behrndt	DE	Chef de cabinet du commissaire à la Consommation, Neven Mimica
		Irena Andrassy	HR	Chef de cabinet adjoint du commissaire à la Consommation, Neven Mimica
<b>Carlos Moedas.</b> Recherche, science et innovation	PT	António Luis Vicente	PT	Chef du personnel du secrétaire d'Etat portugais en charge du programme d'ajustement, M. Moedas
		Giulia Del Brenna	IT	Membre du groupe de travail de la Commission sur la Grèce
<b>Pierre Moscovici.</b> Affaires économiques et financières, fiscalité et douanes	FR	Olivier Bailly	FR	Représentant de la Commission au Coreper
		Reinhard Felke	DE	Conseiller à la DG Affaires économiques et financières
<b>Tibor Navracsics.</b> Éducation, Culture, Jeunesse et Sport	HU	Jonathan Hill	GB	Chef de cabinet adjoint de la commissaire à la Culture, Androulla Vassiliou
		Adrienn Kiraly	HU	Membre du cabinet de la commissaire à la Justice, Viviane Reding
<b>Günther Oettinger.</b> Economie et société numériques	DE	Michael Hager	DE	Chef de cabinet du commissaire à l'Énergie, Günther Oettinger
		Eric Mamer	FR	Chef de cabinet adjoint du commissaire à l'Énergie, Günther Oettinger
<b>Christos Stylianides.</b> Aide humanitaire et gestion des crises	CY	Themis Christophidou	CY	Chef de cabinet de la commissaire à la Pêche, Maria Damanaki
		Kim Eling	LU ?	Chef de cabinet adjoint de la commissaire à la Coopération, Kristalina Georgieva
<b>Marianne Thyssen.</b> Emploi, affaires sociales, compétences et mobilité	BE	Stefaan Hermans	BE	Chef d'unité à la DG Recherche
		Ruth Paserman	IT	Chef d'unité à la DG Entreprise
<b>Karmenu Vella.</b> Environnement, affaires maritimes et pêche	MT	Patrick Costello	GB	Adjoint du président du Comité politique et de sécurité du SEAE
		Gabriella Pace	MT	Avocat au service juridique de la BCE
<b>Margrethe Vestager.</b> Concurrence	DK	Ditte Juul-Jørgensen	DK	Directrice à la DG Commerce
		Linsey McCallum	GB	Directeur à la DG Concurrence

## 1. Nationalité

La grande majorité (20) des 28 chefs de cabinets sont de la même nationalité que leur commissaire ou partagent la même langue officielle (22). Parmi eux, les Allemands sont les plus nombreux (4). Ils assistent le président luxembourgeois ainsi que les commissaires allemand, tchèque et croate. Les Britanniques sont également très présents (3) et ils travaillent pour les commissaires britanniques, maltais et hongrois. Outre leurs commissaires, un Finlandais assiste le commissaire letton et un Espagnol la commissaire roumaine. Enfin, le commissaire grec a choisi un chef de cabinet luxembourgeois.

Respectueux de la volonté d'eupéanisation prônée par Romano Prodi, les commissaires ont pour la plupart choisi des chefs adjoints d'une nationalité différente de celle de leur chef de cabinet (27 sur 28). Seul le commissaire irlandais fait exception : il a pris deux compatriotes pour chef et chef adjoint de son cabinet. A l'inverse, deux commissaires ont pris un binôme d'une autre nationalité que la leur : le président Jean-Claude Juncker (secondé par un Allemand et une Espagnole) et le vice-président chargé de l'Union économique Valdis Dombrovskis (assisté par un Finlandais et un Italien).

Comme pour les chefs de cabinet, les Allemands fournissent le plus grand contingent de chefs adjoints (4 sur 28). Ils sont suivis par les Britanniques, les Français, les Italiens et les Belges (3 chacun) et les Espagnols (2). En conséquence, on compte moins de nationalités représentées parmi les chefs adjoints: ils sont issus de 16 Etats contre 21 pour les chefs de cabinets.

On peut apprécier de façon schématique le poids global de chaque Etat membre dans les cabinets en affectant deux points à un poste de chef de cabinet et un point à celui de chef adjoint.

#### Nationalité des chefs et des chefs adjoints de cabinet

Etat	Chefs de cabinet	Chefs adjoints	Points
Allemagne	4	4	12
Royaume-Uni	3	3	9
Espagne	2	2	6
France	1	3	5
Italie	1	3	5
Belgique	1	3	5
Finlande	2	0	4
Pologne	1	1	3
Danemark	1	1	3
Irlande	1	1	3
Luxembourg	1	1	3
Pays-Bas	1	0	2
Portugal	1	0	2
Suède	1	0	2
Autriche	1	0	2
Bulgarie	1	0	2
Slovaquie	1	0	2
Lituanie	1	0	2
Slovénie	1	0	2
Estonie	1	0	2
Chypre	1	0	2

Roumanie	0	1	1
Grèce	0	1	1
Hongrie	0	1	1
République tchèque	0	1	1
Croatie	0	1	1
Malte	0	1	1
Lettonie	0	0	0
Total	28	28	84 points

Au premier rang, on trouve l'Allemagne puis le Royaume-Uni. L'Espagne paraît un peu plus présente que la France. Certains petits Etats sont bien représentés : la Finlande, le Danemark, l'Irlande et le Luxembourg. A l'inverse, la Roumanie, qui est le 7<sup>e</sup> pays européen en termes de population, obtient moins de points que Chypre ! Les Lettons sont les seuls à être dépourvus d'une fonction dirigeante dans les cabinets.

## 2. Parité

Parmi les chefs de cabinets on compte 8 femmes dont 5 travaillent pour des commissaires femmes : les commissaires danoise, bulgare, tchèque, suédoise et slovène. Les 3 autres conseillent les commissaires grec, chypriote ainsi que le commissaire espagnol qui s'était fait reprocher, lors des élections européennes, d'avoir tenu des propos sexistes.

En revanche, la parité est bien respectée chez les chefs adjoints (14 femmes et 14 hommes). Cependant, 9 commissaires sont assistés par un binôme non-paritaire : masculin pour 7 d'entre eux (les commissaires allemand, français, italien, roumain, slovaque, irlandais et letton) et féminin pour 2 autres (les commissaires danoise et slovène).

## 3. Expérience

Une très forte majorité des chefs de cabinet (24) est issue de la Commission, pour la plupart des services (13 étaient chefs d'unité ou directeurs de division) ou des cabinets précédents (11).

Les 4 chefs de cabinet qui n'étaient pas antérieurement fonctionnaires de la Commission viennent de leur représentation permanente (Pologne et Lituanie) ou conseillaient déjà leur commissaire au niveau national (Finlande et Portugal). Le profil-type de cette fonction est donc celui d'un fonctionnaire de la Commission de la même nationalité que son commissaire.

Les résultats sont presque identiques pour les chefs adjoints : 23 d'entre eux sont issus de la Commission, dont 12 des cabinets précédents et 11 des services. Les 5 chefs adjoints qui n'étaient pas antérieurement fonctionnaires de la Commission ont travaillé pour leur représentation permanente (Irlande), un ministère national (Roumanie, République tchèque et Grèce) ou pour une autre institution (la BCE pour la Maltaise). Le profil-type du chef-adjoint est celui d'un fonctionnaire de la Commission d'une autre nationalité que son commissaire.

Les cabinets des commissaires sont ainsi plus européens, féminins et ouverts aux fonctionnaires de la Commission qu'ils ne l'étaient avant la réforme de Romano Prodi. Il reste à savoir si un tel modèle de

cabinet réduit à 6 membres pourra s'accommoder longtemps à la nouvelle organisation plus hiérarchique de la Commission voulue par son président Jean-Claude Juncker.